



PREMIER MINISTRE



FRANCE STRATÉGIE

ÉVALUER. ANTICIPER. DÉBATTRE. PROPOSER.

Evolution des besoins sociaux et du système de protection sociale en France

Bruno Palier

SciencesPo

LABORATOIRE INTERDISCIPLINAIRE
D'ÉVALUATION DES POLITIQUES PUBLIQUES

Le système de protection sociale actuel,
Un schéma (Gazier, Palier, Périvier)

Sujets de droit : chef de famille et ayants droit	Nature des droits	
	Droits universels (solidarité nationale)	Droits professionnels (solidarité professionnelle)
Socle de Promotion	<p>DÉVELOPPEMENT</p> <p>Éducation nationale</p> <p>Accueil du jeune enfant</p> <p>Politiques d'insertion puis d'activité associées au revenu minimum</p>	<p>PROGRESSION</p> <p>Progression minimale à l'ancienneté Carrières selon les statuts et les filières, en tuyau d'orgue</p> <p>Formation professionnelle continue organisée par l'entreprise</p>
Socle de Protection	<p>ACCÈS AUX BIENS ET SERVICES DE BASE</p> <p>Minima sociaux catégoriels : minimum vieillesse, etc.</p> <p>CMU/CMUC</p> <p>Prestations familiales destinées aux plus démunis</p> <p>Services publics de base : hôpitaux, HLM, services postaux</p> <p>Allocation de congé parental (APE, ou CLCA)</p>	<p>SÉCURITÉ ET CONTINUITÉ DES REVENUS</p> <p>Sécurité sociale (assurances accident du travail, maladie, maternité, vieillesse)</p> <p>Protection sociale complémentaire, avantages divers variant selon le statut professionnel, les accords de branche et la politique de l'entreprise</p> <p>Assurance chômage</p> <p>Droit du travail</p> <p>Extension automatique des conventions collectives</p> <p>Congé parental (droit du travail)</p>

SMIC / SMIG

Au cœur de ce système,
un homme employé à temps plein en CDI

Un système de plus en plus décalé par rapport aux évolutions économiques et sociales

A minima: Ralentissement de la
croissance/augmentation et diversification des
besoins sociaux

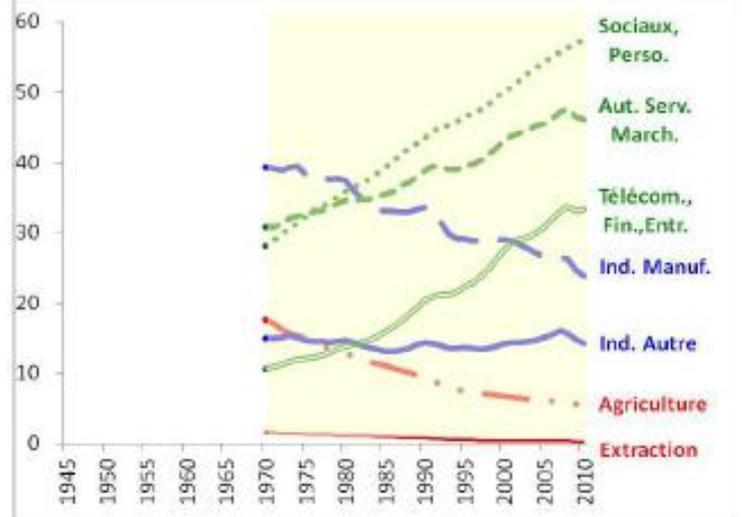
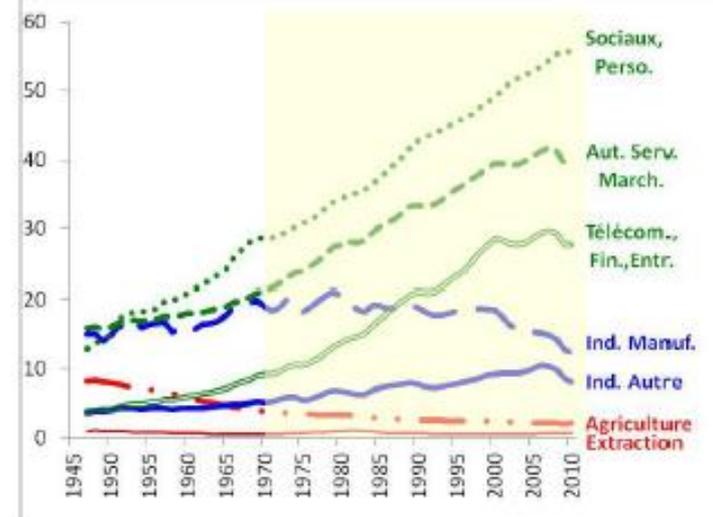
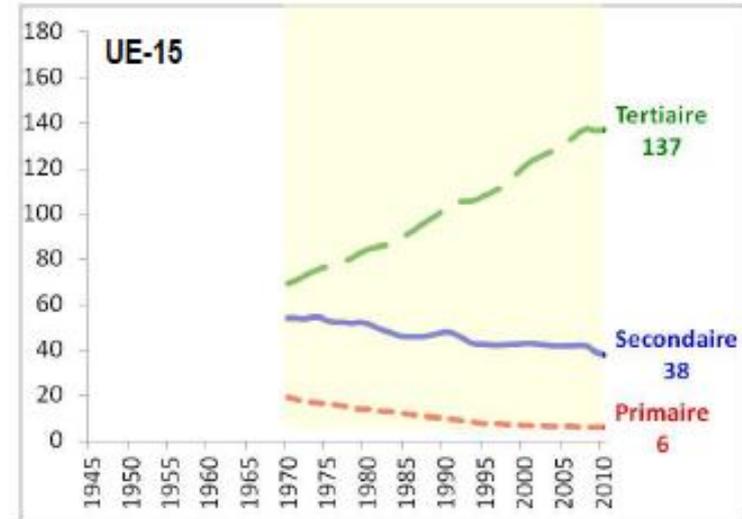
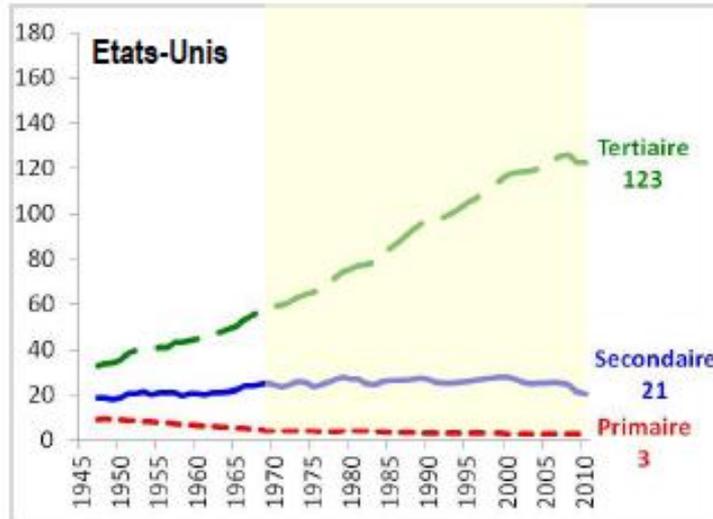
Mais en fait, structurellement :

- Métamorphose de l'économie (knowledge based, qualification, économie du service, numérique)
- Mutation des carrières professionnelles
- Métamorphose des parcours de vie (jeunesse, femme, profil des carrières et des statuts)

Métamorphose de l'économie

- knowledge based, qualification
- économie du service
- Révolution numérique

Emploi dans les secteurs primaire, secondaire et tertiaire (en millions de personnes)



Les nouveaux risques et besoins sociaux: métamorphose des parcours de vie

- La pauvreté s'est déplacée des plus âgés vers les plus jeunes
- Les jeunes: un âge de la vie de plus en plus difficile
- L'entrée des femmes sur le marché du travail, monoparentalité, inégalités homme/femme
- Les nouveaux profils de carrière

La pauvreté a changé de physionomie s'est déplacée des retraités vers les jeunes

- La moitié des pauvres ont moins de 30 ans
(plus de 10% des enfants vivent dans une famille pauvre)
- 54% des pauvres sont des femmes, soit 360 000 de plus que les hommes
- Une forte proportion des familles monoparentales est pauvre
(21,7% des familles monoparentales, soit près de 1 millions de personnes)
- Les faiblement qualifiés sont plus souvent pauvres / au chômage / en précarité.
Le taux de pauvreté des personnes sans diplôme est de 10,9 %, contre 3,3 % pour les bac+2.
43,6 % des pauvres n'ont aucun diplôme
- Les personnes sans qualifications sont quatre fois plus au chômage que personnes qualifiés

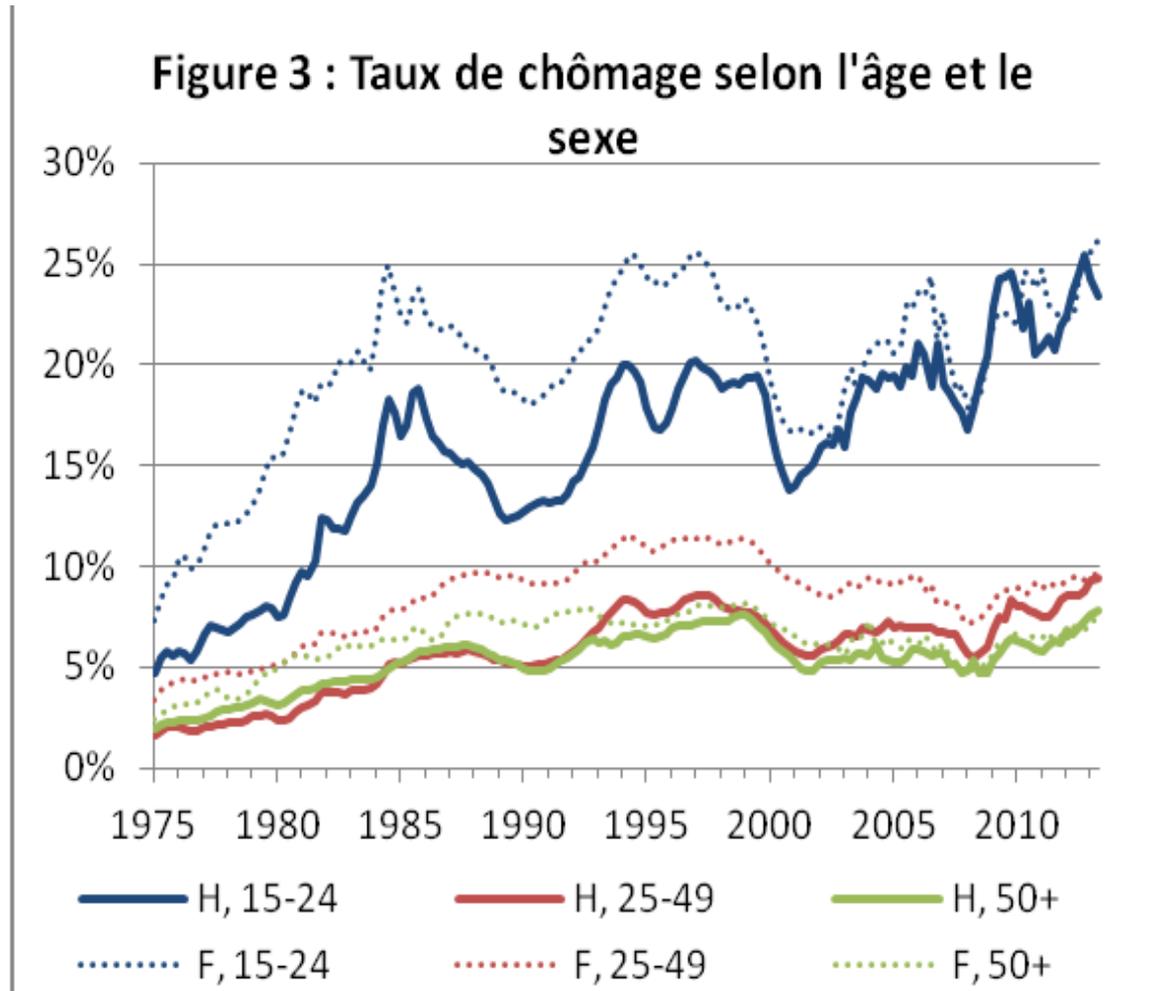
La jeunesse : un nouvel âge de la vie

- Fin de la scolarité obligatoire : 16 ans, premier enfant : 28,5 ans, premier CDI, 28/29 ans

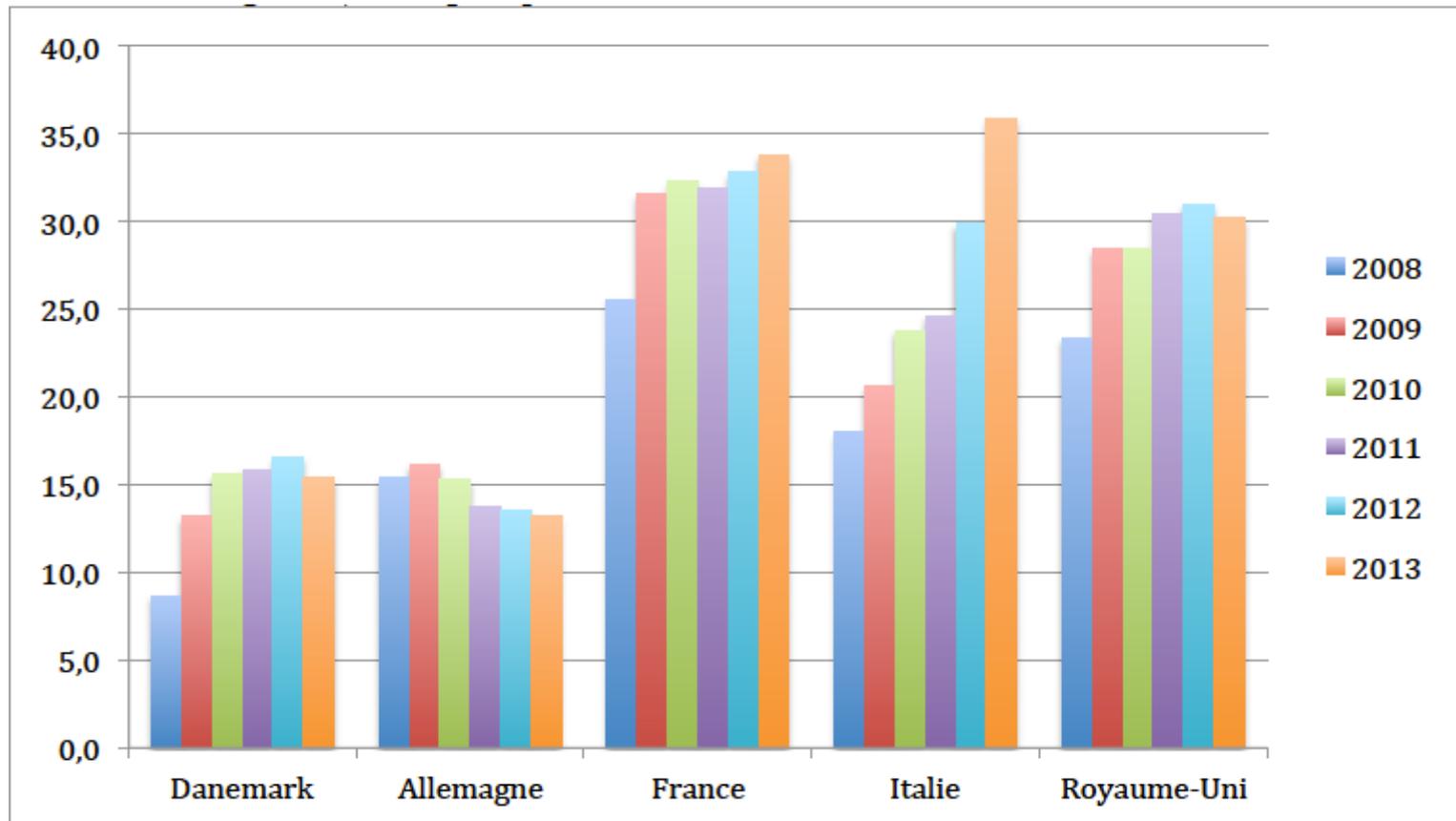
Finir ses études, trouver un emploi, fonder un foyer (partenaire, enfant), trouver un logement

- Une entrée de plus en plus difficile sur le marché du travail
- Les premières victimes de la crise (taux de chômage proche de 25%)
- Plus de 50% des jeunes de 15 à 24 ans qui travaillent sont en CDD
- De très grandes difficultés d'accès au logement
- Mais négligé par la protection sociale, alors qu'aujourd'hui, les pauvres ce sont les jeunes

Le chômage des jeunes: les chiffres bruts



Taux de chômage des jeunes peu qualifiés



NB: expression peu qualifié renvoie aux jeunes dont le niveau d'éducation ne dépasse pas le secondaire inférieure

Source: Eurostat

Les inégalités que subissent les femmes sur le marché du travail

- Les taux d'emploi des femmes se rapprochent de celui des hommes
- Mais temps partiel : 82 % sont des femmes.
- Les écarts de salaire : 19 % en défaveur des femmes pour les personnes travaillant à temps complet et 23 % pour les cadres
- Ce sont les femmes qui subissent les contraintes de la conciliation vie familiale vie professionnelle
- 30 % des emplois occupés par les femmes sont peu qualifiés, contre 19 % pour les hommes.
- En 2011, les femmes percevaient en moyenne une pension de droit direct presque deux fois plus faible que les hommes - 932 euros contre 1 603 euros mensuels

Nouveaux profils de carrière

Enquête « Santé et Itinéraire Professionnel » (SIP 2007), 10 000 personnes, trajectoires professionnelles (avant la crise) :

- Un gros tiers des trajectoires professionnelles sont soit « ascendantes continues », soit « stables et très qualifiées », celles d'indépendants stables, ou bien celles de salariés stables et qualifiés. On y retrouve majoritairement des cadres et des agents titulaires des fonctions publiques.
- Un cinquième des trajectoires professionnelles place le travailleur sous la menace d'une précarisation (les « durablement peu qualifiés », 21,5 % des carrières)
- Plus d'un cinquième des actifs connaissent des trajectoires marquées par la précarité (22 % de « pénibles », « hachés » et « précaires »)
- Un peu moins d'un cinquième des actifs vivent une précarisation (21,5 % « interrompus » et « descendants »)

Caractéristiques des classes de la typologie des itinéraires professionnels

	Stables très qualifiés	Ascendants continus	Stables d'indépendants	Durablement peu qualifiés	Interrompus	Pénibles et hachés	Descendants	Pénibles et précaires	Ensemble en %
	% dans la classe	% dans la classe	% dans la classe	% dans la classe	% dans la classe	% dans la classe	% dans la classe	% dans la classe	
Part dans le champ d'étude	15,0 %	16,5 %	3,5 %	21,5 %	14,5 %	11,5 %	7,5 %	10,0 %	

Indicateurs synthétiques - Axes d'analyse des parcours

hors intérim, les embauches en CDD de moins de un mois conclues sur une année sont ainsi passées de 5,3 millions en 2000 à 9 millions en 2006, pour culminer à 12,3 millions en 2010, dont près de 9 millions de contrats de moins de 8 jours

Que faire? des politiques d'investissement social

- réaménagement des congés parentaux,
- service public de la petite enfance,
- promotion scolaire pour tous,
- investissement dans la recherche et l'éducation,
- amélioration des conditions de travail,
- autonomie et apprentissage permanent dans les entreprises,
- formation et requalification professionnelle pour tous et tout au long de la vie,
- créations d'emplois de qualité dans les services à la personne

Sujet des droits: toutes et tous (et non plus les assurés et leurs ayant-droit)	<i>Droits universels</i>	<i>Droits professionnels</i>
<i>Socle de protection</i>	<p>ACCÈS DE TOUS AUX BIENS ET SERVICES ESSENTIELS DE QUALITÉ</p> <ul style="list-style-type: none"> - Santé (prévention) - Logement - Soins de qualité aux personnes (dépendance, handicap) - Accès aux réseaux (électricité, eau, téléphone, internet) - Transport écologiquement et socialement soutenable 	<p>SÉCURITÉ ET CONTINUITÉ DES REVENUS</p> <ul style="list-style-type: none"> - Droit du travail réunifié - Assurances sociales unifiées (Indemnités journalières santé, congé parental, invalidité, ATMP, chômage/employabilité, Retraites)
<i>Socle de promotion</i>	<p>DEVELOPPEMENT</p> <ul style="list-style-type: none"> - Accueil collectif et de qualité pour la petite enfance - Ecole de la réussite pour tous - Droit à la qualification pour tous (5 ans post-bac utilisable tout au long de la vie) - Formation tout au long de la vie, pour tous, de qualité - Minimum social élevé <p>(Equilibre haut, droits et devoirs exigeants, socle haut)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Droit à l'Accompagnement, guichet unique 	<p>TRANSITION</p> <ul style="list-style-type: none"> - Droits à démarrer sa carrière - Alternance de qualité pour tous - Césures <p>(Trou dans le CV et droit au remord)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Droit à orienter sa carrière - Législation antidiscrimination <p>Portabilité des droits, Compte personnel (temps, formation, pénibilité, mutuelle...)</p>

Sujet des droits: toutes et tous (et non plus les assurés et leurs ayant-droit)	<i>Droits universels</i>	<i>Droits professionnels</i>
<i>Socle de protection</i>	<p>ACCÈS DE TOUS AUX BIENS ET SERVICES ESSENTIELS DE QUALITÉ</p> <ul style="list-style-type: none"> - Santé (prévention) - Logement - Soins de qualité aux personnes (dépendance, handicap) - Accès aux réseaux (électricité, eau, téléphone, internet) - Transport écologiquement et socialement soutenable 	<p>SÉCURITÉ ET CONTINUITÉ DES REVENUS</p> <ul style="list-style-type: none"> - Droit du travail réunifié - Assurances sociales unifiées (Indemnités journalières santé, congé parental, invalidité, ATMP, chômage/employabilité, Retraites)
	<i>Socle de promotion</i>	<p>DEVELOPPEMENT</p> <ul style="list-style-type: none"> - Accueil collectif et de qualité pour la petite enfance - Ecole de la réussite pour tous - Droit à la qualification pour tous (5 ans post-bac utilisable tout au long de la vie) - Formation tout au long de la vie, pour tous, de qualité - Minimum social élevé <p>(Equilibre haut, droits et devoirs exigeants, socle haut)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Droit à l'Accompagnement, guichet unique

Qualité des emplois

Droits à mettre au CPA

Droits qui s'acquièrent, cumulés :

Formation

Pénibilité

Compte épargne temps

RTT,

épargne salariale,

assurance chômage,

Qualification, valorisation de l'expérience

Retraite...

Droit à l'information, à l'accès aux droits...

Une plateforme d'information qui vient aux citoyens

(et non pas aux citoyens de se déplacer)

Pour les jeunes :

Garantie jeune

Droit à césure

Droit à service civique

De nouveaux droits sociaux ?

Droit à la qualification pour tous (5 ans de formation)

Droit à faire garder ses enfants lorsqu'ils sont malades

Droit à se reposer quand on a des dépendants handicapés

Mutuelle pour tous?

Prévention ?

Visites, suivi etc.

Contrôle médecine du travail

Ce que le CPA peut devenir

- un outil de la flex-sécurité, de sécurisation des parcours professionnels ou sécurité sociale professionnelle portabilité des droits, droits de la transition
- un outil de la redistribution ? droit à seconde chance, des droits supérieurs pour les bas revenus, doublement de certains droits dans le cas du chômage, de parent isolé etc.
- un instrument de réforme de la protection sociale – simplification et unification –
- Le CPA comme guichet unique virtuel - avec les accompagnements, explications, mode d'emplois nécessaires, les FAQ et les chats, les RV téléphoniques et autres services dédiées à l'usage des droits sociaux.
- Une plateforme