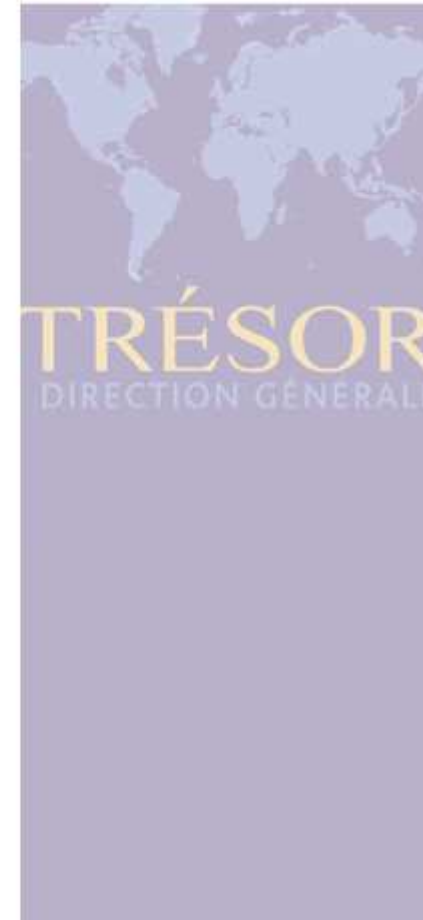




MINISTÈRE
DES FINANCES
ET DES COMPTES
PUBLICS

MINISTÈRE
DE L'ÉCONOMIE,
DE L'INDUSTRIE
ET DU NUMÉRIQUE



Nos valeurs : l'ouverture, la loyauté, l'engagement, l'esprit d'équipe

Importance de mesurer l'efficacité de la dépense sociale

- ▶ La question de la « qualité » des dépenses publiques / sociales est fondamentale:
 - ◆ *Légitimité des prélèvements obligatoires*
 - ◆ *Capacité à optimiser les dépenses publiques*
 - ◆ *Contexte de consolidation*
 - ◆ *Contribution de la dépense publique / sociale à la croissance / l'inclusion*

- ▶ Comment évaluer l'efficacité de la dépense sociale?
 - ◆ *Définir, choisir les objectifs et mesurer la performance sur ces dimensions*
 - ◆ *Recenser l'ensemble des éléments qui contribuent à la performance*
 - ◆ *Avoir un critère de référence pour mesurer la qualité*
 - Une approche macro (benchmarking international)
 - Une approche micro (coût/bénéfice)

Besoin d'avoir une approche multidimensionnelle

▶ Les dispositifs mis en place ont souvent plusieurs objectifs:

- ◆ *Stabilisation macroéconomique*
- ◆ *Redistribution*
- ◆ *Croissance de long terme (allocation efficace)*

▶ Avec plusieurs objectifs, deux problèmes liés:

- ◆ *Structurer une dépense pour optimiser un objectif donné peut se faire au détriment d'un autre objectif*
Ex : RMI et participation au marché du travail => RSA
- ◆ *Analyser l'efficacité d'une dépense à l'aune d'un seul de ses objectifs peut biaiser l'analyse*
Ex : Niveau d'indemnisation chômage vs aide aux familles

Les intrants des politiques publiques

- ▶ La dépense publique n'est pas le seul contributeur aux politiques publiques
- ▶ La dépense privée vient en complément de la dépense publique :
 - ◆ *Ex : dépense publique de santé des États-Unis est inférieure à la dépense française, la dépense privée (5,7 % du PIB vs. 1,5 %) et la dépense totale sont plus élevées*
- ▶ La fiscalité fiscales joue un rôle important dans certains domaines
 - ◆ *Ex: SAP, aides à la famille*
- ▶ L'efficacité de la dépense peut dépendre de variables omises
 - ◆ *Ex: santé d'une population jeune*

Approche macroéconomique

► Comparaisons output / input

- ◆ *Comparaisons de pays*

► Mesurer l'efficacité n'est pas simple

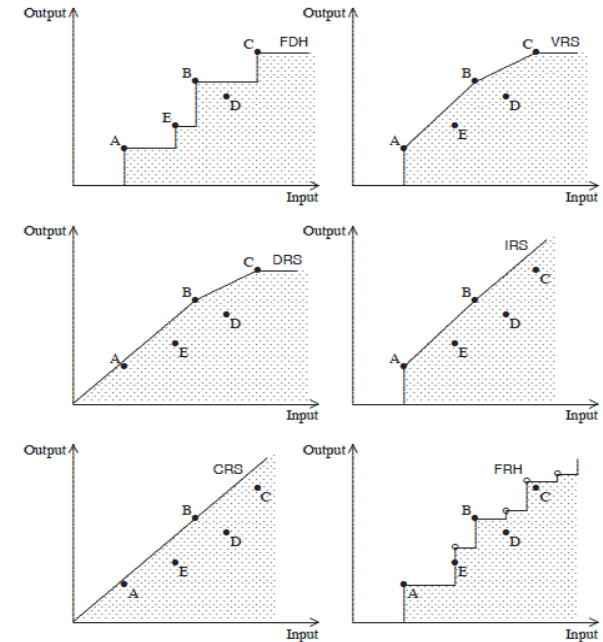
- ◆ *Choix de l'échantillon de pays*
- ◆ *Définir la frontière*
- ◆ *Définir la distance pertinente à la frontière*

► Définir un output pertinent ?

Indicateur composite (multidimensions) : poids des indicateurs sous jacents ?

► Définir un input pertinent ?

Dépense publique / privée / fiscalité / réglementation (santé) : poids des indicateurs sous jacents ?



Approche microéconomique

► Pose aussi des difficultés

- ◆ *Souvent absence de contrefactuel*

Ex : effet sur le taux d'emploi du RSA (caractéristiques des recourant et des non-recourants a priori différentes)

- ◆ *Délais de effets peuvent être longs : difficile de contrôler*

Ex : politiques familiales (pauvreté financière et réussite scolaire)

- ◆ *Parfois besoin de regarder l'incidence macro*

Ex : APL (effet inflationniste)

- ◆ *Identifier les inputs*

Ex : aides financières aux familles (multiplication des aides: besoin d'agrégation) / aides non financières (crèches)

- ◆ *Identifier les outputs*

Ex : RSA : réduction de la pauvreté au travail / participation au marché du travail

Approche microéconomique

► Outils variés

- ◆ *Statistiques descriptives (risque de biais)*
- ◆ *Microsimulation (agrégation des dimensions financières mais statique)*
- ◆ *Econométrie (si contrefactuel / discontinuité)*
- ◆ *Expérimentations (pour contourner l'absence de contrefactuel)*
- ◆ *Approche bouclée si nécessaire*

Gouvernance

▶ On déjà beaucoup:

- ◆ *Suivi performance :*
Indicateurs LOLF
- ◆ *Evaluations :*
EPP et MAPP, Conférences fiscales, Revue des missions de l'Etat...
- ◆ *Acteurs :*
Système statistique et lien avec académique (dissémination des données)

▶ Faire mieux ?

- ◆ *Décision publique s'appuyant sur les Etudes d'impact*
- ◆ *Essayer de généraliser une approche coût-bénéfice*
- ◆ *Renforcer l'expertise méthodologique sur l'évaluation ex-ante*
- ◆ *Généraliser l'expérimentation*
- ◆ *Approche plus systémique des politiques publiques (ex post MAPP ; quid ex ante?)*