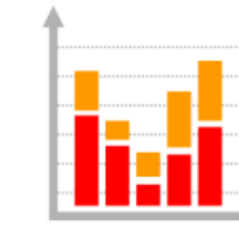
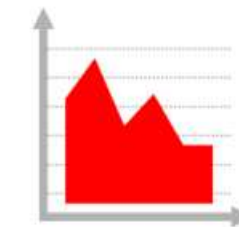
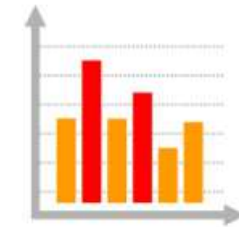
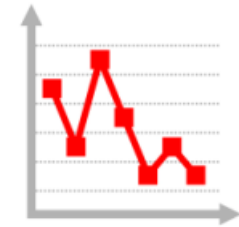

Des études territoriales de l'Insee pour contribuer à l'évaluation

Sylvie Marchand
Insee, Chef du département de l'action régionale



-
1. Les études territoriales à l'Insee
 2. Contribution à l'évaluation des politiques publiques territoriales
 3. L'évaluation c'est aussi...

1. Les études territoriales à l'Insee

Menées par les équipes régionales

Pour la connaissance générale

Résultats d'enquête : recensement...

Analyse des structures régionales

Conjoncture régionale (emploi, tourisme, évolution du tissu économique...)

Pour l'aide à la définition, la conduite et le suivi des politiques publiques

Diagnostics régionaux et territoriaux

Contribution aux analyses prospectives

Contribution aux évaluations

dont Tableaux de bord et suivi évaluatif

Connaître les besoins de données et d'analyses territoriales

Des relations étroites avec les acteurs publics nationaux

Associations de collectivités locales et fédérations d'organismes : Régions de France, ADF, AdCF, Villes de France, FNAU...

CGET(Sgar), France Stratégie

Services statistiques ministériels

Identifier les sujets territoriaux

Assurer une veille sur les politiques publiques territoriales

Collaborer pour des études nationales sur les territoires

Construire des opérations mutualisées à déployer dans l'ensemble des régions

Collaboration avec les partenaires régionaux et locaux

Acteurs publics régionaux et locaux : collectivités locales (Régions, départements, métropoles, EPCI...), services de l'État (Préfet de région, de départements, services régionaux...), agences d'urbanisme, de développement...

Les études en partenariat avec l'Insee

Intérêt mutuel pour des sujets d'intérêt général

Aménagement du territoire, accessibilité des territoires, développement économique, entreprises et activités, emploi et marché du travail, formation et insertion, développement durable, revenus et conditions de vie des habitants...

Contribution à la conduite d'une politique publique menée par un ou plusieurs acteurs publics

Partage des coûts entre les partenaires

Publication commune de l'étude

Communication pour une bonne appropriation des résultats : site internet, presse, réunions publiques...

Des méthodes d'études élaborées par des pôles de l'Insee

Un fort contenu méthodologique pour une valeur ajoutée de l'analyse : modèles statistiques, économiques et géographiques, cartographie (lissages)...

Association d'experts des données et de chercheurs

Principaux thèmes d'investissements méthodologiques 2017

Métropoles et métropolisation

Analyse des grands territoires

Migrations résidentielles et marché du travail

Économie du numérique

Projections démographiques

Des méthodes mises en œuvre par les équipes régionales de l'Insee dans les études en partenariat

2. Contribution de l'Insee à l'évaluation des politiques publiques territoriales

Conditions relatives aux politiques publiques à évaluer

Fixer des objectifs précis et quantifiables

Identifier les moyens consacrés

Pouvoir mesurer les résultats

Mobiliser des bases de données adaptées

Appui des équipes régionales de l'Insee pour les évaluations quantitatives

Aide à l'utilisation et la construction de territoires pertinents

Diagnostic pour un point zéro d'une politique publique

Construction de tableaux de bord de suivi

Bonnes pratiques pour les tableaux de bord

Appui de l'Insee pour le suivi des SRDEII

Impact d'un établissement ou d'une activité sur un territoire

Impact ex-post de politiques publiques

Évaluation des dispositifs d'aides aux entreprises

Effet sur l'emploi des Contrats de plan État-région (CPER) 2015-2020

Aide à l'utilisation et à la construction de territoires pertinents

Les découpages statistiques territoriaux « standard »

L'Insee définit les zones d'emploi, les unités urbaines et aires urbaines, les bassins de vie

Indispensables pour comprendre les phénomènes territoriaux : évolution des différents types d'espaces, systèmes territoriaux... pour les schémas d'aménagement

Les découpages construits pour des politiques publiques à partir de critères et de données statistiques

Quartiers de la politique de la ville

Intercommunalités

Zones de revitalisation rurales, touristiques, de montagne, littorales

Bassins d'habitat, de santé, scolaires...

Diagnostic pour un point zéro d'une politique publique

Politiques publiques déclinées territorialement

Schémas régionaux de la loi Notre

Schémas départementaux

Politiques régionales ou locales : exemple du Grand Paris et de ses pôles d'emploi

Construire les indicateurs et les aides à l'interprétation pour un suivi ultérieur

Établir avec l'aide de l'Insee un diagnostic partagé des forces et faiblesses

Construction de tableaux de bord de suivi (1)

Bonnes pratiques pour les tableaux de bord

Un nombre réduit d'indicateurs représentatifs des différentes dimensions de la politique publique : l'évaluation est multifactorielle

Exemple des indicateurs de la performance économique et du progrès social retenus par la commission Stiglitz

Présenter les différentes dimensions plutôt que calculer un indicateur composite : problème des pondérations

Exemple du Better Life Index de l'OCDE

Construction de tableaux de bord de suivi (2)

Appui de l'Insee pour le suivi des SRDEII

Objectifs

- Mesurer la dynamique depuis l'élaboration du schéma
- Positionner la région par rapport à son environnement

Un tableau de bord synthétique

- 15 ou 20 indicateurs phare
- Des indicateurs complémentaires
- Des indicateurs de contexte

Et aussi

- Une maille d'observation infra-régionale (zone d'emploi ?)
- Des aides à l'interprétation

Impact d'un établissement ou d'une activité sur un territoire

Mesure de l'emploi direct, indirect et induit, de l'activité économique générée

Inscription territoriale d'un établissement militaire, d'une centrale nucléaire, d'établissements de l'automobile, de l'aéronautique...

Exemple : Chiffres pour l'Alsace N°2 / 2009

PSA Peugeot Citroën - Mulhouse : une emprise territoriale marquante

Impact d'établissements culturels ou récréatifs : Louvre-Lens, Pompidou-Metz, Futuroscope...

Disposer de données du partenaire : sous-traitants, mesure de la fréquentation, données comparatives...

Impact ex-post de politiques publiques (1)

Conditions de l'évaluation

Les objectifs, les moyens et les données nécessaires à l'évaluation ont été précisés lors de la mise en place de la PP

Raisonner « toutes choses égales par ailleurs »

Quelques exemples

Effet sur l'emploi des CPER (CGET)

Contrats de ville à mi-parcours (2017) et en fin de contrat : un guide en préparation au CGET (sortie janvier 2017)

Impact des grandes infrastructures : RER, TGV, autoroute...

Comment les transports publics modifient-ils le développement des villes ? L'exemple du réseau express régional d'Île-de-France [Insee Analyses N° 25 / 2016](#)

Évaluation des dispositifs d'aides aux entreprises

Évaluation du dispositif d'accompagnement à l'export en Nord-Pas-de-Calais
[Insee Dossier Nord-Pas-de-Calais / 2013](#)

Le dispositif Ardan, accélérateur d'emploi et de valeur ajoutée
[Insee Analyses Provence-Alpes-Côte d'Azur N° 21 / juillet 2015](#)

Impact ex-post de politiques publiques (2)

Exemple des CPER 2015-2020

Question : quel effet sur l'emploi ?

L'évolution observée dépend des PP, mais aussi de facteurs externes

En réalité, que se serait-il passé en l'absence d'intervention publique ?

Impossibilité d'observer cette situation

Pour la simuler, on utilise des méthodes contrefactuelles

3. L'évaluation c'est aussi...

Approches complémentaires à l'évaluation quantitative

Des études qualitatives

Une démarche participative sur les méthodes et les résultats de l'évaluation associant les habitants, les parties prenantes

Une analyse des moyens financiers engagés dans la PP, du rapport coûts/avantages

L'évaluation ex-ante de mesures de politiques publiques (incitations fiscales pour les entreprises, mesures pour l'emploi...) se fait plutôt au niveau national